



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Пятый «цифровой» пакет поправок

**Начальник правового управления
ФАС России
Молчанов А.В.
2019**

Каждая промышленная революция меняла экономическую и политическую картину мира

«Мы знали монополии и привилегии прошлого, но никогда ранее не видели таких гигантов как сегодня. Вы должны либо прислушаться к этому требованию народа, либо быть готовыми к приходу на ваше место социалистов, коммунистов и нигилистов»

* Из выступления сенатора Джона Шермана при принятии Акта Шермана, **1890 год** (начало Antitrust)

«Мы стоим у истоков революции, которая фундаментально изменит то, как мы живем, работаем и общаемся друг с другом. Характер происходящих изменений настолько фундаментален, что мировая история еще не знала подобной эпохи – времени как великих возможностей, так и потенциальных опасностей».

* Из книги Клауса Шваба «Четвертая промышленная революция», **2016 год** (Цифровая экономика)

Три главных отличия современных (IT) рынков от традиционных с точки зрения антимонопольной политики*:

✓ **динамичность**

Связана со значимостью инноваций для деятельности компании на рынке

✓ **модульность**

Связана с сильной взаимодополняемостью производства или потребления (напр., операционные системы строго комплементарны персональным компьютерам)

✓ **эффекты со стороны спроса**

Связаны с сетевым эффектом, когда ценность продукта для потребителя повышается с увеличением числа потребителей данного продукта

*Аналитический центр при Правительстве РФ // Бюллетень о развитии конкуренции. Сентябрь. 2016.



В условиях цифровой экономики меняется структура рынков

- ✓ существенное повышение роли платформ (цифровые платформы существенно сократили роль посредников)
- ✓ существенное возрастание роли информации
- ✓ географические границы рынка перестают существовать как таковые (глобальные рынки)
- ✓ «взрывные технологии» меняют отношение к традиционному (не менее года) временному интервалу исследования рынка

Примеры рассмотренных дел:

- ✓ Влияние на смежные рынки
- ✓ Координация экономической деятельности



Apple

Но:

- ✓ изменение форм монетизации (или бесплатное предоставление услуг, ниже издержек) не позволяют определять долю рынка через прямую выручку
- ✓ высокие цены укоренившегося продавца могут не создавать стимулов входа
- ✓ высокое значение перекрестных сетевых эффектов

9 июня 2017 год в Германии вступила в силу девятая поправка в закон «Об ограничении конкуренции» (ARC)

Список факторов, необходимых к принятию во внимание при оценке рыночной власти на IT рынках:

- ✓ прямые и не прямые сетевые эффекты
- ✓ «параллельное использование» нескольких онлайн-сервисов и возможность переключения
- ✓ эффект масштаба
- ✓ доступ к конкурентно актуальным данным
- ✓ роль инноваций

Сетевые эффекты могут привести к тенденции самоукрепления и, в конечном счёте, к наступлению момента, когда только одна сеть получит монополию

Доминирующее положение на рынке (новые критерии)

- владение инфраструктурой (платформой), которая предназначена для организации и обеспечения взаимодействия других хозяйствующих субъектов и (или) потребителей
- сетевые эффекты, и (или) данные, которые дают возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке *

* Сетевые эффекты

— зависимость потребительской ценности товара от количества потребителей

Новые подходы контроля экономической концентрации

- ✓ Новый критерий предварительного согласования сделок – объем сделки превышает 7 млрд рублей
- ✓ Максимальная открытость информации о рассмотрении ходатайств

Доверенное лицо

– юридическое или физическое лицо, определенное антимонопольным органом для выполнения функций по мониторингу и содействию исполнению предписания, выданного антимонопольным органом

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas